

## ÚŘAD PRO OCHRANU OSOBNÍCH ÚDAJŮ

Pplk. Sochora 27, 170 00 Praha 7  
tel.: 234 665 555, fax: 234 665 444  
e-mail: [posta@uouu.cz](mailto:posta@uouu.cz), [www.uouu.cz](http://www.uouu.cz)



Zn. KNDC-6239/11-2/NON

Vážená paní  
Eva Cihelková  
Vedoucí odboru občansko správního  
Městská část Praha 3  
Úřad městské části  
Havlíčkovo nám 700/9  
130 85 Praha 3

Praha 9. září 2011

Vážená paní,

v návaznosti na Váš dotaz zn. OOS/054340/11/CI ze dne 6. září 2011, jímž žádáte o vyjádření Úřadu pro ochranu osobních údajů (dále jen „Úřad“) k možnosti pořizování obrazového a zvukového záznamu při jednání zastupitelstva městské části, Vám sděluji následující:

Pořizování záznamu jednání zastupitelstva kamerovým systémem, jehož účelem je zaznamenávání projevů identifikovaných, příp. identifikovatelných osob a následné zveřejnění tohoto záznamu na internetu, je zpracováním osobních údajů dle § 4 písm. e) zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Z § 87 odst. 2 a § 60 odst. 4 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů vyplývá, že zasedání zastupitelstva městské části je veřejné. To znamená, že kdokoli se může v určenou dobu dostavit do jednací místnosti a být na jednání přítomen. Princip veřejnosti jednání však nelze dle názoru Úřadu vykládat tak, že je možné bez dalšího průběh jednání nahrávat a následně umístit záznam z jednání zastupitelstva, který obsahuje osobní údaje řady osob, na internet a umožnit tak mnohem širšímu okruhu osob záznam z tohoto jednání sledovat.

Subjekt, který se rozhodne nahrávat průběh veřejného zasedání orgánů obce včetně uchovávání pořizovaných záznamů a jejich následného zpřístupnění, ve Vašem případě městská část, tzn. subjekt, který stanoví účel a prostředky zpracování osobních údajů a zpracování provádí, se stává správcem osobních údajů ve smyslu § 4 písm. j) zákona o ochraně osobních údajů. Dopadají na něj proto všechna práva a povinnosti, které mu z tohoto zákona plynou.

Správce může dle § 5 odst. 2 zákona o ochraně osobních údajů zpracovávat osobní údaje pouze se souhlasem subjektu údajů, tj. se souhlasem těch zastupitelů a těch hostů, kteří se na jednání účastní a jejichž osobní údaje jsou takto zpracovány. V případě zveřejnění záznamu na internetu je třeba získat souhlas i těch osob, o kterých se na zastupitelstvu jednalo, jsou-li tyto osoby z informací zachycených na záznamu identifikovatelné. Zde je třeba ještě upozornit, že přítomnost osob na jednání zastupitelstva městské části nelze podmiňovat udělením souhlasu se zpracováním osobních údajů prostřednictvím kamerového systému se záznamem, protože takový souhlas by nespĺňoval jednu z podstatných náležitostí vyžadovaných platnou právní úpravou, neboť by nebyl poskytnut svobodně.

Při provozování výše uvedeného kamerového systému by bylo možné uvažovat o aplikaci výjimky z povinnosti zpracovávat osobní údaje se souhlasem subjektů údajů dle § 5 odst. 2

písm. e) zákona o ochraně osobních údajů, pokud je to nezbytné pro ochranu práv a právem chráněných zájmů správce, příjemce nebo jiné dotčené osoby. Takové zpracování osobních údajů však nesmí být v rozporu s právem subjektu údajů na ochranu jeho soukromého a osobního života. Zde je však nutné důsledně zvážit, zda je zpracování osobních údajů v tomto rozsahu a tímto způsobem skutečně nezbytné, tj. zda je využití kamerového systému vhodným a nutným prostředkem k dosažení stanoveného účelu a zda je zásah do soukromí osob přiměřený (tzv. test proporcionality).

I když Úřad respektuje současný trend prosazování transparentnosti veřejné správy, a to i cestou veřejné „kontroly“ průběhu jednání orgánů obce, lze doporučit při současném respektování právní úpravy podmínek ochrany soukromí např. následující postup: Hodlá-li obec či městská část umožnit sledování jednání zastupitelstva i dalším občanům, kteří se například pro pracovní nebo zdravotní problémy nemohou dostavit přímo na veřejné zasedání, může nabídnout možnost přímého přenosu tohoto jednání, tak jak je to běžné například v případě vrcholných zákonodárných orgánů. Záznamy z těchto jednání pak úřad obce uchovává jen po dobu nezbytnou pro naplnění svých zákonných povinností (například, jak sama uvádíte, pro sepsání zápisu z jednání, nebo správnou formulaci usnesení orgánu obce). Každý účastník takového jednání by však měl být informován o tomto postupu a tento způsob Vaší činnosti by rovněž měl být zakotven v jednacím řádu daného orgánu. Tyto přístupy byly mimo jiné konzultovány s odborníky Ministerstva vnitra, kteří se rovněž danou problematikou v souvislosti s přípravou novely zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, zabývají.

Na závěr je rovněž nutno zmínit to, že nahlížet do zápisů ze zastupitelstva městské části mají dle § 8 písm. e) zákona o hlavním městě Praze pouze občané, kteří dosáhli věku 18 let, fyzické osoby, které dosáhly věku 18 let a vlastní na území městské části nemovitost, a fyzické osoby, které dosáhly věku 18 let, jsou cizími státními občany a jsou v městské části hlášeny k trvalému pobytu, stanoví-li tak mezinárodní smlouva, kterou je Česká republika vázána a která byla vyhlášena. Kamerový záznam pořizovaný na jednání zastupitelstva, který mj. obsahuje všechny informace uvedené v zápisu, je proto dle názoru Úřadu možné v nezkrácené podobě zpřístupnit pouze výše uvedeným osobám. V opačném případě by se totiž mohlo jednat o obcházení uvedené právní úpravy v zákoně o hlavním městě Praze, kdyby prostřednictvím zveřejnění kamerového záznamu byly informace, k nimž má přístup pouze omezený okruh osob, byly zveřejněny bez jakýchkoliv omezení všem uživatelům sítě internet.

Ačkoli Úřad není kompetentní k obecně závaznému výkladu zákona č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů, považuje za vhodné zmínit znění § 12 odst. 3 tohoto zákona, dle kterého podobizny, obrazové snímky a obrazové a zvukové záznamy se mohou bez svolení fyzické osoby pořídít nebo použít přiměřeným způsobem též pro vědecké a umělecké účely a pro tiskové, filmové, rozhlasové a televizní zpravodajství. Takové použití však nesmí být v rozporu s oprávněnými zájmy fyzické osoby. Veřejnoprávní televize tedy mohou pro výše uvedené účely pořídít audiovizuální záznam ze zasedání zastupitelstva bez souhlasu subjektů údajů. O pořizování takového záznamu by však účastníci zasedání zastupitelstva měli být informováni.

S pozdravem

Mgr. František Nonnemann  
vedoucí Kanceláře náměstkyně předsedy